



**COMUNE DI FORNOVO SAN GIOVANNI**

**RELAZIONE DI FINE MANDATO  
2017**

(Art.4, D.Lgs.149 del 6.9.2011)

## PARTE I - DATI GENERALI

### 1.1 Popolazione residente al 31.12.2016:

La popolazione residente al 31/12/2016 è : 3435

### 1.2 Organi politici

**COMMISSARIO PREFETTIZIO: Dott. Nappi Alfredo**

Le linee programmatiche che hanno ispirano l'azione del Comune (nel quale la popolazione residente al 31 dicembre 2016 è composta da 3435 cittadini, concentrati nel nucleo urbano di Fornovo S.G hanno dato continuità a quelle contenute nel Programma di Mandato dell'Amministrazione uscente, con alcuni correttivi specie sotto il profilo gestionale-organizzativo.

Durante l'Amministrazione uscente la direzione del servizio finanziario e del servizio anagrafe e stato civile, mancando le relative figure dirigenziali e consentendo la dimensione ridotta del Comune (inferiore a 5000 abitanti), era assunta direttamente dal Sindaco. Durante la gestione commissariale tali servizi sono stati ricondotti sotto la direzione del Segretario comunale. La nuova impostazione organizzativa ha svuotato di connotazione politica gli uffici, e, stimolando una maggiore autonomia nei rispettivi dipendenti, ha innescato un meccanismo migliorativo in termini di efficienza e di efficacia.

Nel periodo considerato sono 18 le delibere del Commissario assunte con i poteri del Consiglio comunale, sono 40 le deliberazioni del Commissario assunte con i poteri della Giunta comunale.

Le determinazioni assunte dalle strutture gestionali sono 257.

## 2. Attività tributaria.

### 2.1 Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento.

#### 2.1.1 ICI/IMU - Principali aliquote applicate:

L'imposizione sul patrimonio immobiliare ha subito nel tempo vistose modifiche. Si è partiti in tempi lontani quando, a decorrere dal 1993 venne istituita l'imposta comunale sugli immobili. Presupposto dell'imposta era il possesso di fabbricati a qualsiasi uso destinati. L'applicazione era stata poi limitata dal 2008 alla sola abitazione secondaria, essendo esclusa a tassazione l'unità immobiliare adibita ad abitazione principale. In tempi più recenti, e cioè a partire dal 2012, con l'istituzione dell'IMU si è ritornati ad una formulazione simile a quella originaria, ripristinando l'applicazione del tributo anche sull'abitazione principale.

Si arriva quindi ai nostri giorni dove, a partire dal 2013, l'imposta sugli immobili viene ad essere applicata alle sole seconde case.

Aliquote ICI / IMU	2016	2017
Aliquota abitazione principale	4,00	4,00
Detrazione abitazione principale	€ 200,00	€ 200,00
Altri immobili	8,60	8,60
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	2,00	2,00

Dal 2014 l'aliquota IMU sull'abitazione principale si applica solo alle categorie A1-A8-A9

#### 2.1.2 Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale irpef	2016	2017
Aliquota massima	0,80	0,80
Fascia esenzione	nessuna	nessuna
Differenziazione aliquote	NO	NO

**PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

**3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente 2015-2016**

<b>ENTRATE (IN EURO)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
ENTRATE CORRENTI	1.639.953,20	1.643.376,92
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENANZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	46.378,54	77.310,27
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	
<b>TOTALE</b>	<b>1.686.331,74</b>	<b>1.720.687,19</b>

<b>SPESE (IN EURO)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	1.355.340,79	1.470.334,70
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	38.739,86	93.765,09
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	80.156,57	82.257,51
<b>TOTALE</b>	<b>1.474.237,22</b>	<b>1.646.357,30</b>

<b>PARTITE DI GIRO (IN EURO)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	170.560,92	202.498,67
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	170.560,92	202.498,67

**3.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni 2015.2016**

**EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE**

	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>TOTALE TITOLI (I+II+III) delle</b>	<b>1.639.953,20</b>	<b>1.643.376,92</b>
<b>fpv entrata</b>		<b>44.502,31</b>
Spese titolo I	1.355.340,79	1.470.334,70
Rimborso prestiti parte del titolo III	80.156,57	82.257,51
<b>fpv spesa</b>		<b>18.214,65</b>
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>204.455,84</b>	<b>117.072,37</b>

**EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE**

	<b>2015</b>	<b>2016</b>
ENTRATE TITOLO IV	46.378,54	77.310,27
FPV ENTRATA		71.037,92
ENTRATE TITOLO V **	0,00	0,00

FPV SPESA		25.646,84
SPESE TITOLO II	38.739,86	93.765,09
DIFFERENZA DI PARTE CAPITALE	7.638,68	28.936,26
ENTRATE CORRENTI DESTINATE AD		
UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE APPLICATO ALLA SPESA IN	0,00	68.100,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	7.638,68	97.036,26

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

### 3.3 Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

#### Esercizio 2015

Riscossioni	1526920,2
Pagamenti	1443327,74
Differenza	83592,46
Residui attivi	329972,46
Residui passivi	201470,4
Differenza	128502,06
	212094,52

#### Esercizio 2016

Riscossioni	1603872,37
Pagamenti	1609334,12
Differenza	-5461,75
Residui attivi	319313,49
Residui passivi	239521,85
FPV ENTRATA	115540,23
FPV SPESA	43861,49
SALDO	146008,63

Risultato di amministrazione di cui:	2015	2016
Vincolato	48.114,84	50.114,84
DESTINATO	354.706,72	415.182,15
ACCANTONATO	47.557,56	66.557,56
DISPONIBILE	782.863,57	867.268,05
Totale	1.233.242,69	1.399.122,60

### 3.4 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2015	2016
fondo cassa al 31 dicembre	1.156.772,69	1.250.755,01
totale residui attivi finali	402.965,65	446.414,00
totale residui passivi finali	210.955,42	254.184,92
FONDO PLURIENNALE	115.540,23	43.861,49
Risultato di amministrazione	1.233.242,69	1.399.122,60
utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO

#### 4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12	2015	2016
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	338.339,73	373.327,25
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	0,00	4.168,26
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	47.281,07	50.179,39
<b>TOTALE</b>	<b>385.620,80</b>	<b>427.674,90</b>
<b>CONTO CAPITALE</b>		
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	13.548,54	13548,54
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	
<b>TOTALE</b>	<b>13.548,54</b>	<b>13548,54</b>
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	3.796,31	5.190,56
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>402.965,65</b>	<b>446.414,00</b>

Residui attivi al 31.12	2015	2016
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	177.292,74	215.222,25
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	11.729,23	12.851,40
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	21.933,45	26.111,27
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>210.955,42</b>	<b>254.184,92</b>

## **5. Patto di Stabilità Interno**

Indicare la posizione dell'ente l'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge. (Per i comuni da 1001 a 5000 ab., l'art. 31 della legge di stabilità 2012, ha stabilito l'obbligo di concorso dall'anno 2013):

L'ente ha rispettato il patto nell'anno 2015

Dall'anno 2016 il patto è stato sostituito dal pareggio di bilancio e l'ente l'ha rispettato

## 6. Indebitamento

**6.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:** indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V ctg. 2-4):

Il livello dell'indebitamento è una componente molto importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. La politica d'indebitamento di ciascun anno mette in risalto se sia stato prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti, con conseguente incidenza sulla consistenza finale del debito. Il rapporto tra la dimensione debitoria e la consistenza demografica mette in luce l'entità del debito che idealmente fa capo a ciascun residente.

	2015	2016
Residuo debito finale	890.349,59	808.092,08
Popolazione residente	3429	3435
Rapporto tra Residuo debito e Popolazione residente	259,6528	235,2524

**6.2 Rispetto del limite di indebitamento:** indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL:

Limite indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L.		
	2015	2016
Controllo limite art. 204/TUEL	2,73%	2,39%



**Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.**

Alla fine dell'esercizio 2016 è insorto un debito fuori bilancio per sentenza esecutiva dell'importo di euro 61545,72 da riconoscere nell'anno 2017

## 8. Spesa per il personale

### 8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

	2015	2016
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	365.508,84	365.508,84
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006	333.880,68	331.797,43
Rispetto del limite	SI	SI

\* Linee guida al rendiconto della Corte dei Conti

### 8.2 Spesa del personale pro-capite

	2015	2016
Spesa personale* Abitanti	97,37	96,59

\* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

### 8.3 Rapporto abitanti dipendenti

	2015	2016
Abitanti Dipendenti	381,00	381,67

8.4 Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

Per poter avvalersi del lavoro a tempo determinato le P.A. devono rispettare il limite sostanziale della presenza di esigenze temporanee ed eccezionali, e quindi sia limitate nel tempo che imprevedibili e non ricorrenti.

Durante il periodo anno 2016 si è fatto ricorso all'assunzione tramite art. 110 comma 1 del tecnico comunale

8.6 Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle Istituzioni:

Le aziende speciali e le Istituzioni hanno rispettato i limiti assunzionali

### 8.7 Fondo risorse decentrate

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2014	2015	2016
Fondo risorse decentrate	35.383,03	40.405,11	40.079,67

8.8 Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D. Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni):

L'Ente non ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007.

**PARTE V - 1. Organismi controllati:** descrivere, in sintesi, le azioni poste in essere ai sensi dell'art. 14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138 e dall'art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012:

Il comune può condurre le proprie attività in economia, con l'impiego di personale e mezzi propri, oppure affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti, ricercando così economie di scala. Tra le competenze attribuite al consiglio comunale, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società e l'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'ente ha grande libertà nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questi ultimi, infatti, esistono specifiche regole che normano le modalità di costituzione e gestione al fine di evitare che la struttura con una forte presenza pubblica possa creare, in virtù di questa posizione di vantaggio, possibili distorsioni al mercato.

1.1. Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli dei spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del di 112 del 2008?

1.2. Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente.

**1.3. Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati**  
(certificato preventivo-quadro 6 quater)

Nell'anno 2016 non sono stati esternalizzati servizi alle società partecipate

SOCIETA' PARTECIPATE			
Ragione Sociale Denominazione	Settore Aleco	Quota partecipazione diretta %	Quota partecipazione indiretta %
Anita Srl	Attività delle società holding	0,04	0,0010
Banca di Credito Cooperativo	Intermediazione monetaria	0,01	
Eco Inerti Treviglio s.r.l.	Recupero e preparazione per il riciclaggio dei rifiuti solidi urbani, industriali e biomasse (E.38.32.3)		0,4361
Ecolegno Bergamasca Srl	TAGLIO E PIALATURA DEL LEGNO (C.16.1)		
Geco Srl	Raccolta di rifiuti non pericolosi (E.38.11)		0,2231
Cogelide Spa	GESTIONE DELLE RETI FOGNARIE (E.37)	1,62	
Team Spa			0,4361
Unlacque Spa	RACCOLTA, TRATTAMENTO E FORNITURA DI ACQUA (E.36)	0,28	
Sabb Spa	Raccolta di rifiuti non pericolosi (E.38.11)	0,89	

\*\*\*\*\*

Tale è la relazione di fine mandato del  
COMUNE DI FORNOVO SAN GIOVANNI

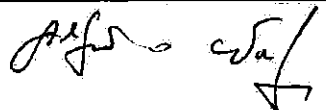
Si certifica che la relazione è stata trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data

---

Fornovo San Giovanni, 23/05/2017

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO

Dott. Nappi Alfredo



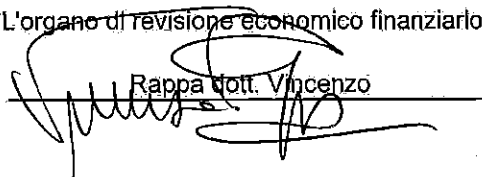
CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Li 23/5/2017

L'organo di revisione economico finanziario<sup>1</sup>

Rappa dott. Vincenzo



---

<sup>1</sup> Va indicato il nome e cognome del revisore ed in corrispondenza la relativa sottoscrizione.