



COMUNE DI FORNOVO DI SAN GIOVANNI PROVINCIA DI BERGAMO

Determinazione AREA TECNICA
N. 15 del 26/02/2025

OGGETTO: (GARA CUC AREA VASTA BRESCIA N.155/2024) - CUP F15E21000070006 CIG B331296EFB APPROVAZIONE VERBALE VERIFICA DI CONGRUITÀ OFFERTA SI.GE.CO. COSTRUZIONI E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE AL SECONDO IN GRADUATORIA

IL RESPONSABILE dell' AREA TECNICA

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
 1. l'articolo 107 che assegna ai Responsabili di Servizio la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 2. l'articolo 183, comma 7, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 3. gli articoli 183, 184 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa e delle liquidazioni;
 4. l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari e modalità di pagamento;
- il D.L. n. 83/2012 convertito nella L. 134/2012, l'art. 1 comma 15 della L. n. 190/2012 e il D. Lgs. 33/2013 sugli obblighi di trasparenza e pubblicazione degli atti amministrativi;
- la L. n. 241/90, in particolare l'art. 3 modificato dalla L. 15/2005 e dal D. Lgs. 2 luglio 1. 2010, n. 104 e s.m.i. relativo alla motivazione del provvedimento;
- l'art. 9 del D.L. n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009, relativo alla tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- il D.L. n. 118 del 2011 e l'Allegato 1 relativi al principio contabile della competenza finanziaria;
- il D.L. n. 95/2012, approvato in via definitiva con Legge n. 135/2012 relativo alla revisione della spesa pubblica;
- il vigente Regolamento di Contabilità;



COMUNE DI FORNOVO DI SAN GIOVANNI PROVINCIA DI BERGAMO

- il D.lgs. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici”, d’ora innanzi “Codice”;

RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 23.12.2024, immediatamente esecutiva ai sensi dell’articolo 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;
- la determina n. 109 del 21.09.2024 con oggetto: APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO PER LA REALIZZAZIONE DELLE SCUOLE PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL CAMPUS SCOLASTICO CON STRUTTURE SOVRACCOMUNALI PER L’AGGREGAZIONE, LO SVILUPPO E LA SOCIALITÀ PERMANENTE DEI MINORI - CUP F15E21000070006 E PER LA DEFINIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA D’APPALTO;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 46 in data 28.12.2022 con cui è stato approvato lo schema della convenzione per lo svolgimento da parte della Provincia di Brescia delle attività di Centrale Unica di Committenza – Area Vasta Brescia;
- la determina n. 110 del 21.09.2024 a contrarre ai sensi dell’art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 con cui, fra l’altro, è stata delegata la Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) Area Vasta della Provincia di Brescia ad espletare la procedura di affidamento in oggetto in qualità di stazione appaltante per conto del Comune di Fornovo San Giovanni, in conformità a quanto previsto dalla convenzione con essa sottoscritta;
- la determina n. 112 del 24.09.2024 con cui è stato assunto l’impegno di spesa a favore della CUC Area Vasta di Brescia per l’espletamento del servizio di gara di cui si necessita;
- la determinazione n°113 del 26.09.2024 con cui è stato approvato il disciplinare di gara;

RICORDATO che l’intervento di REALIZZAZIONE DELLE SCUOLE PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL CAMPUS SCOLASTICO CON STRUTTURE SOVRACCOMUNALI PER L’AGGREGAZIONE, LO SVILUPPO E LA SOCIALITÀ PERMANENTE DEI MINORI - CUP F15E21000070006 – è cofinanziato da Regione Lombardia con le risorse a valere sul Bando Spazio alla Scuola e che pertanto è determinante per il Comune di Fornovo S. Giovanni in quanto beneficiario del cofinanziamento il rispetto dei termini perentori stabiliti dal bando regionale per l’avvio e conclusione dell’intervento;

RICHIAMATI:

- la procedura di gara n. 155/2024 effettuata dalla CUC Area Vasta di Brescia;
- la Determinazione Dirigenziale n° 23/2025 del 07.01.2025 con cui la CUC ha approvato i verbali della Commissione di gara relativi alla procedura di appalto per l’affidamento di LAVORI DI REALIZZAZIONE DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL CAMPUS SCOLASTICO CON STRUTTURE SOVRACCOMUNALI PER L’AGGREGAZIONE, LO SVILUPPO E LA SOCIALITÀ PERMANENTE DEI MINORI , CIG B331296EFB, proponendo l’aggiudicazione all’operatore economico concorrente primo classificato e trasmesso il provvedimento, corredato dell’offerta dell’operatore primo in graduatoria al Comune di Fornovo S. Giovanni ai fini di valutare la congruità dei costi della manodopera;



COMUNE DI FORNOVO DI SAN GIOVANNI PROVINCIA DI BERGAMO

DATO ATTO che:

- la proposta di aggiudicazione della CUC all'operatore economico concorrente primo classificato riguarda l'impresa SI.GE.CO. Costruzioni srl in quanto ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa avendo ottenuto un punteggio dell'offerta tecnica pari a 54,00 e un punteggio dell'offerta economica pari a 20,00 avendo offerto un ribasso percentuale pari al 21,623% sull'importo;
- la proposta di aggiudicazione risultante dagli atti di gara in favore dell'impresa prima classificata con punti totali 74 – SI.GE.CO. Costruzioni srl – porta quindi ad un importo ribassato di € 6.363.113,07636 (di cui € 1.093.538,88 quali costi della manodopera ed € 60.000,00 quali oneri propri della sicurezza aziendali), più oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 150.000,00, per un importo contrattuale complessivo pari a € 6.513.113,07636 oltre IVA;

CONSIDERATO che:

- in forza del combinato disposto degli artt. 108 comma 9 e 110 comma 5 lett. d) del d.lgs. n. 36/2023, prima dell'aggiudicazione le stazioni appaltanti devono verificare che il costo del personale non sia inferiore ai minimi salariali retributivi;
- ai sensi dell'art. 110 le stazioni appaltanti valutano la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa;

CONSIDERATO INOLTRE che, con riferimento al parere ANAC con delibera n.680 del 28 giugno 2017:

- il computo metrico estimativo e l'elenco prezzi unitari del progetto esecutivo posto a base di gara e ad esso collegati risultano decurtati per una quota percentuale pari al 5,8% e che l'operazione succitata è legittimata dal parere ANAC 680/2017 e dall'analisi dei ribassi offerti in sede di gara su appalti analoghi e sui relativi giustificativi forniti dagli appaltatori;
- l'elenco prezzi unitari assume valenza di listino prezzi della Stazione Appaltante ed i prezzi di riferimento assunti sono rapportati ai listini in percentuale già scontati;
- l'impresa appaltante è tenuta a valutarne anzitempo la congruità, escludendo pertanto ogni riserva ai singoli prezzi unitari esposti;
- in calce all'elenco prezzi unitari di progetto esecutivo è precisato che la composizione dell'analisi prezzi è stata realizzata per la parte civile e strutturale considerando le spese generali al 15% e gli utili di impresa al 10%, mentre per la parte impiantistica le spese generali al 13,5% e gli utili di impresa al 10%.

RITENUTO, ai sensi dell'art. 110 del Codice, necessario verificare sia la congruità dei costi della manodopera che la congruità dell'offerta complessiva stante il ribasso offerto del 21,623% sulle voci di elenco prezzi e computo metrico di progetto già decurtati del 5,8% come sopra riportato, si



COMUNE DI FORNOVO DI SAN GIOVANNI PROVINCIA DI BERGAMO

chiedono le giustificazioni relative ai costi della manodopera ed alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, avvertendo che, procedendo, potrà provvedersi all'esclusione solo all'esito dell'ulteriore verifica, in contraddittorio.

RICHIAMATA la nota prot.n. 421 in data 14.01.2025 con cui il RUP ha comunicato all'impresa prima classificata, SI.GE.CO. Costruzioni srl di procedere alla verifica di congruità del costo della manodopera e di anomalia dell'offerta, richiedendo giustificazioni ai sensi degli artt. 108 comma 9 e 110 del Dlgs 36/2023 da produrre al protocollo comunale entro e non oltre il giorno 29.01.2025 ore 18:00;

DATO ATTO che l'impresa ha fatto pervenire la documentazione richiesta il giorno 29.01.2025 alle ore 16:39 e dunque nei termini previsti;

RICHIAMATA la nota prot. n. 1387 in data 15.02.2025 con cui il RUP ha convocato l'impresa SI.GE.CO. Costruzioni srl, nelle figure del Legale Rappresentante e del Responsabile Tecnico, per il contraddittorio fissato per il giorno 18 febbraio 2025 alle ore 10:00 presso il Municipio di Fornovo S. Giovanni, Piazza S. Giovanni 1;

VISTO il verbale di verifica redatto e sottoscritto dal RUP a conclusione del procedimento;

RITENUTO di dover procedere all'approvazione del suddetto verbale ed alla adozione degli atti conseguenti le decisioni assunte con il verbale medesimo anche in considerazione dei termini perentori fissati da Regione Lombardia per la concessione del ;

ACCERTATA, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità a correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

D E T E R M I N A

1. **DI APPROVARE**, per le ragioni espresse in narrativa e qui approvate, il verbale di verifica di congruità del costo della manodopera e dell'offerta presentata da SI.GE.CO. Costruzioni ai sensi degli artt. 108 comma 9 e 110 del Dlgs 36/2023;
2. **DI DARE ATTO che** il verbale di verifica, per le motivazioni esplicitate nel medesimo, ha portato all'esclusione dalla gara dell'Impresa prima classificata SI.GE.CO. Costruzioni srl;
3. **DI PROPORRE** l'aggiudicazione al Concorrente secondo in graduatoria approvata;



COMUNE DI FORNOVO DI SAN GIOVANNI
PROVINCIA DI BERGAMO

4. **DI PROCEDERE** a trasmettere le conseguenti comunicazioni ed atti alla CUC Area Vasta Brescia, al Concorrente escluso ed a quello che segue nella graduatoria di gara approvata;
5. **DI PROVVEDERE** con successivi atti alla aggiudicazione dell'appalto al Concorrente secondo classificato;
6. **DI DARE ATTO**, infine, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33/2013.;
7. **DI DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione sull'albo on line del Comune a cura dell'Ufficio Segreteria per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile
AREA TECNICA
Ing. Fabio Carminati